

Государственная инспекция по надзору и контролю в сфере образования Пермского края

ПРЕДПИСАНИЕ № 289

об устранении выявленных нарушений законодательства в сфере образования от 5 октября 2016 г.

Муниципальному автономному общеобразовательному учреждению «Савинская средняя общеобразовательная школа»

(наименование образовательной организации, организации, осуществляющей обучение, органа местного самоуправления, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, осуществляющего образовательную деятельность)

614513, Пермский край, Пермский район, дер. Ванюки, ул. Зеленая, д. 35а

(место нахождения образовательной организации, организации, осуществляющей обучение, органа местного самоуправления, место жительства индивидуального предпринимателя, осуществляющего образовательную деятельность)

В период с " 4 " октября 2016 г. по " 5 " октября 2016 г.

на основании приказа Гособрнадзора Пермского края от 28.09.2016 № СЭД-54-04-09-292

должностным лицом (должностными лицами), уполномоченными на проведение проверки:

Санниковой Светланой Сергеевной, заместителем начальника Гособрнадзора Пермского края
Старковой Ириной Сергеевной, консультантом отдела федерального государственного
контроля качества образования Гособрнадзора Пермского края

(фамилия, имя, отчество (при наличии), должность представителя Гособрнадзора Пермского края)

проведена плановая/внеплановая, выездная/документарная проверка.

В результате проверки выявлены следующие нарушения (акт проверки от 5 октября 2016 г. № 289):

№ п/п	Перечень выявленных нарушений	Пункт нормативного правового акта и нормативный правовой акт, требования которого нарушены
1	2	3
Несоответствие содержания устава законодательству Российской Федерации об образовании		
1	В уставе не указаны цели деятельности учреждения <i>Устав.</i>	пункт 4 части 2 статьи 7 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»
2	В соответствии с законодательством компетенция органов управления учреждением устанавливается уставом, поэтому положениями к полномочиям педагогического и управляющего советов не может быть отнесено решение иных вопросов, не составляющих исключительную компетенцию других органов управления учреждением (пункты 4.37.11, 4.59.13 устава)	часть 5 статьи 26 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273 (далее - Федеральный закон об образовании), часть 1 статьи 8 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»
Нарушение обязательных требований законодательства РФ в сфере образования, предъявляемых к содержанию локальных актов, регламентирующих основные вопросы образовательной деятельности		
3	Положение о педагогическом совете, Положение об общем собрании (утверждены приказом от 10.10.2016 № 176/2)	часть 5 статьи 26 Федерального закона об образовании,

Государственная инспекция по надзору и контролю в сфере образования Пермского края

	названных коллегиальных органов управления учреждением, порядок принятия ими решений и выступления от имени образовательной организации устанавливаются уставом	
4	<p>Учреждение осуществляет прием на обучение на основании локального акта, не имеющего законной силы, так как разработан на основании утратившего силу приказа Минобрнауки России от 15.02.2012 № 107.</p> <p>Учреждение превышает свои полномочия устанавливая Порядок приема на обучение, а не правила</p>	<p>части 8, 9 статьи 55 Федерального закона об образовании, пункт 2 приказа Минобрнауки России от 22.01.2014 № 32</p>
5	<p>Форма заявления о приеме в учреждение содержит избыточную информацию о родителях (место работы, образование).</p> <p>Форма заявления не размещена на официальном сайте учреждения</p>	<p>пункт 9 Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования (приказ Минобрнауки России от 22.01.2014 № 32)</p>
6	<p>Локальным актом «Положение о порядке и основаниях перевода, отчисления и восстановления обучающихся» не урегулированы такие процедуры как:</p> <ul style="list-style-type: none"> - перевод в следующий класс, в том числе <u>условный</u>; - перевод на обучение по адаптированным образовательным программам в соответствии с рекомендациями психолого-медико-педагогической комиссии, - перевод на обучение по индивидуальному учебному плану, - отчисление обучающихся. <p>Пунктом 4.1 ограничено гарантированное государством право на общедоступное образование при восстановлении на обучение по программам общего образования. В течение пяти лет после отчисления право на восстановление имеют лица, не завершившие освоение основной профессиональной образовательной программы</p>	<p>часть 3 статьи 5, часть 1 статьи 30, статьи 58, 62 Федерального закона об образовании</p>
7	<p>Формы проведения промежуточной аттестации определяются учебным планом, а не принимаются педагогическим советом (пункт 2.10 локального акта «Положение о промежуточной аттестации обучающихся»).</p> <p>Порядок проведения промежуточной аттестации устанавливается образовательной организацией, а не индивидуальным учебным планом, сроки проведения - определяются календарным учебным графиком (пункт 3.6)</p>	<p>часть 2 статьи 30, часть 1 статьи 58 Федерального закона об образовании, пункт 19.10.1 Федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования (приказ Минобрнауки России от 06.10.2009 № 373), пункт 18.3.1.1 Федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования (приказ Минобрнауки России от 17.10.2010 № 1897)</p>
8	<p>Физическое лицо, имеющее недостатки в физическом и(или)психологическом развитии,</p>	<p>пункт 16 статьи 2, пункт 9 статьи 110 Федерального закона об образовании,</p>

**Государственная инспекция по надзору и контролю в сфере
образования Пермского края**

<p>специальных условий, являются обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, а не «больными учащимися» (Положение об индивидуальном обучении больных учащихся на дому).</p> <p>Для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья организуется не индивидуальное обучение, а обучение на дому по индивидуальному учебному плану (пункты 1.2, 2.1, 3.1).</p> <p>На заместителя директора по учебно-воспитательной работе не возложен контроль за выполнением общеобразовательных программ и качеством обучения на дому (пункт 4.2).</p> <p>В локальном акте используются ссылки на утратившие силу Закон РФ «Об образовании», Положение о государственной (итоговой) аттестации выпускников 9, 11-х классов общеобразовательных учреждений Российской Федерации</p>	<p>пункты 1.5, 2.13 Порядка регламентации и оформления отношений государственной и муниципальной образовательной организации и родителей (законных представителей) обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов в части организации обучения на дому (приказ Министерства образования и науки Пермского края от 18.07.2014 № СЭД-26-01-04-627)</p>
<p>9</p> <p>Состав комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений не может быть 5 человек, так как комиссия создается из равного числа представителей совершеннолетних обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников организации.</p> <p>Председатель школьного ученического самоуправления может быть включен в состав комиссии при условии достижения им совершеннолетия</p>	<p>часть 3 статьи 45 Федерального закона об образовании,</p>
<p>10</p> <p>Основная образовательная программа начального общего образования не структурирована по разделам: целевой, содержательный и организационный.</p> <p>В содержательном разделе отсутствуют:</p> <ul style="list-style-type: none"> - описание преемственности программы формирования универсальных учебных действий при переходе от дошкольного к начальному общему образованию в программе формирования универсальных учебных действий у обучающихся; - перечень планируемых результатов воспитания в программе духовно-нравственного развития, воспитания обучающихся; - программа формирования экологической культуры, здорового и безопасного образа жизни (представлена в виде локального акта, утвержден приказом от 28.08.2015 № 141/4); - система оценки достижения планируемых результатов освоения основной общеобразовательной программы; 	<p>федеральный государственный образовательный стандарт начального общего образования (приказ Минобрнауки России от 06.10.2009 № 373)</p>

**Государственная инспекция по надзору и контролю в сфере
образования Пермского края**

	воспитания и социализации обучающихся при получении основного общего образования отсутствует система поощрения социальной успешности и проявления активной жизненной позиции обучающихся (рейтинг, формирование портфолио, установление стипендий, спонсорство и т.п.)	образовательный стандарт основного общего образования (приказ от 17.12.2010 № 1897)
12	Разработанные рабочие программы по всем учебным предметам не соответствуют требованиям установленным локальным актом «Положение о разработке рабочих программ»	Положение о разработке рабочих программ (протокол педагогического совета № 2 от 27.08.2015)
13	Номенклатура предметных областей в учебном плане для 1-4, 5-6 классов не соответствует ФГОС	ФГОС начального общего и основного общего образования
14	Адаптированная основная общеобразовательная программа (далее – АООП) для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья не отражает особенности психофизического развития детей и их индивидуальные возможности	пункты 9, 28 статьи 2 Федерального закона об образовании
15	Локальные акты (Положение о педагогическом совете, Положение о порядке приема детей на обучение в МОУ Савинская средняя общеобразовательная школа, Положение о школьном сайте, Положение об электронном дневнике-журнале, Положение о Школьной Службе Примирения МАОУ «Савинская средняя школа», Положение о правилах внутреннего распорядка для обучающихся, Положение о порядке и основаниях перевода, отчисления и восстановления обучающихся и др.) проходят процедуру согласования на заседаниях Управляющего совета, тогда как уставом не предусмотрено принятие решений по данным вопросам	часть 5 статьи 26 Федерального закона об образовании, пункты 4.37 устава учреждения
16	Учреждением не разработана Программа развития	пункт 6 части 2 статьи 28 Федерального закона об образовании
17	Учреждением не определены сроки, форма проведения самообследования, состав лиц, привлекаемых для его проведения. Отчет о результатах самообследования не включает в себя аналитическую часть: оценку образовательной деятельности, системы управления организации, содержания и качества подготовки обучающихся, организации учебного процесса, востребованности выпускников, качества кадрового, учебно-методического, библиотечно-информационного обеспечения, материально-технической базы, функционирования внутренней системы оценки качества образования	пункты 5-7 Порядка проведения самообследования образовательной организацией (приказ Минобрнауки России от 14.06.2013 № 462)
18	Локальным актом «Положение о родительском	статья 30 Федерального закона

**Государственная инспекция по надзору и контролю в сфере
образования Пермского края**

19	В Положении о дополнительных платных образовательных услугах не установлены основания и порядок снижения стоимости платных образовательных услуг	часть 5 статьи 54 Федерального закона об образовании
20	В договоре на оказание платных образовательных услуг: - используется не установленное понятие «Потребитель»; - не указана полная стоимость оказываемой услуги; -- не в полной мере отражены обязанности и ответственность сторон, заключивших договор	часть 3 статьи 54 Федерального закона об образовании, постановление Правительства РФ от 15.08.2013 № 706, приказ Минобрнауки России от 25.10.2013 № 1185
21	В учреждении отсутствует локальный акт, регламентирующий порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся	пункт 1 части 3 статьи 28, часть 2 статья 30 Федерального закона об образовании
<i>Нарушение прав работников образовательных организаций при проведении аттестации</i>		
22	Порядком проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, не предусмотрено создание экспертных групп для оценки профессиональной деятельности педагогических работников (пункты 2.2, 2.2.1-2.2.5 Положения об аттестации педагогических работников МОУ Савинская СОШ на подтверждение соответствия занимаемой должности). Порядок проведения аттестации педагогических работников установлен Министерством образования и науки Российской Федерации и применяется к педагогическим работникам образовательных организаций	часть 4 статьи 49 Федерального закона об образовании, Порядок проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность (приказ Минобрнауки России от 07.04.2014 № 276)
23	В учреждении создана приказом директора аттестационная комиссия, но не определены заместитель председателя и секретарь. В заседаниях аттестационной комиссии принимают участие в качестве членов комиссии работники не утвержденные приказом руководителя (протоколы № 1 от 11.11.2015, № 2 от 27.11.2015, № 3 от 07.12.2015, № 4 от 06.04.2016)	пункт 6 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность (приказ Минобрнауки России от 07.04.2014 № 276)
24	Нарушаются сроки ознакомления (не менее чем за 30 дней) с распорядительным актом, содержащим список работников, подлежащих аттестации, график проведения аттестации	пункт 9 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность (приказ Минобрнауки России от 07.04.2014 № 276)
25	В материалах аттестационной комиссии	пункты 10-12, 19 Порядка проведения

Государственная инспекция по надзору и контролю в сфере образования Пермского края

	педагогического работника с представлением	(приказ Минобрнауки России от 07.04.2014 № 276)
26	На педагогического работника, прошедшего аттестацию, не позднее двух рабочих дней со дня ее проведения секретарем аттестационной комиссии не составляется выписка из протокола, содержащая сведения о фамилии, имени, отчестве (при наличии) аттестуемого, наименовании его должности, дате заседания аттестационной комиссии организации, результатах голосования, о принятом аттестационной комиссией организации решении. Выписка отсутствует в личном деле	пункт 20 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность (приказ Минобрнауки России от 07.04.2014 № 276)
Несоблюдение порядка заполнения, выдачи, хранения и учета документов об образовании		
27	В книгу регистрации выданных аттестатов об основном общем образовании список выпускников 2015-2016 учебного года не внесен отдельно по каждому классу. Записи в книге регистрации заверены подписями классного руководителя, директора учреждения и печатью после всего списка выпускников, а не отдельно по каждому классу. Последняя запись (16.09.2016) о выдаче аттестата выпускнику, прошедшему ГИА в дополнительные сроки, не заверена подписями классного руководителя, директора и печатью учреждения	пункт 19 Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов (приказ Минобрнауки России от 14.02.2014 № 115)
28	Итоговые отметки за 9 класс по русскому языку и математике не определены как среднее арифметическое годовой и экзаменационной отметок выпускника и выставлены в аттестат не в соответствии с правилами математического округления	подпункт б) пункта 5.3 Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов (приказ Минобрнауки России от 14.02.2014 № 115)
29	В аттестаты об основном общем образовании не выставлены итоговые отметки по учебным предметам, изучение которых завершилось до 9 класса (изобразительное искусство, музыка) <i>нет информации</i>	подпункт б) пункта 5.3 Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов (приказ Минобрнауки России от 14.02.2014 № 115)
Отсутствие на официальном сайте в сети Интернет информации, предусмотренной статьей 29 (части 1, 2) Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»		
30	На официальном сайте учреждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» отсутствует обязательная к размещению информация: 1). В подразделе "Структура и органы управления образовательной организации" – об органах управления учреждения, их наименовании.	статья 29 Федерального закона об образовании, постановление Правительства РФ от 10.07.2018 № 582, приказ Рособнадзора от 29.05.2014 № 785 <i>скрыто</i>

**Государственная инспекция по надзору и контролю в сфере
образования Пермского края**

<p>обучающихся; плана финансово-хозяйственной деятельности; документа о порядке оказания платных образовательных услуг, в том числе образца договора об оказании платных образовательных услуг, документа об утверждении стоимости обучения по каждой образовательной программе.</p> <p>3). В подразделе "Образование" - о методических и об иных документах, разработанных образовательной организацией для обеспечения образовательного процесса, о реализуемых образовательных программах за счет средств физического и(или) юридического лица с приложением их копий, о численности обучающихся по реализуемым образовательным программам по договорам об образовании за счет средств физических и (или) юридических лиц.</p> <p>4). В подразделе "Руководство. Педагогический (научно-педагогический) состав" - адреса электронной почты руководителя и его заместителей; о персональном составе педагогических работников с указанием наименования направления подготовки и(или) специальности, данных о повышении квалификации и (или) профессиональной переподготовке (при наличии), общий стаж работы, стаж работы по специальности.</p> <p>5). В подразделе "Материально-техническое обеспечение и оснащённость образовательного процесса" - сведения об условиях питания и охраны здоровья обучающихся, о доступе к информационным системам и информационно-телекоммуникационным сетям.</p>	
<p>31</p> <p>Информация и документы, подлежащие размещению на официальном сайте учреждения в сети «Интернет», не размещаются в течение 10 дней на сайте после их обновления или изменения</p>	<p>часть 3 статьи 29 Федерального закона об образовании</p>
<i>Иное</i>	
<p>32</p> <p>Персональный состав педагогического совета учреждения утвержден приказом директора № 10/2 от 19.01.2016, тогда как согласно пункту 4.47 устава персональный состав должен утверждаться приказом директора перед началом учебного года</p>	<p>пункт 4.47 устава <i>Приказ от 01.09.16 Никитен</i></p>
<p>33</p> <p>Педагогический совет принимает решение (протокол № 8 от 27.05.2016) о выдаче аттестатов обучающимся с ограниченными возможностями здоровья (с различными формами умственной отсталости), тогда как таким детям выдается свидетельство об обучении</p>	<p>часть 13 статьи 60 Федерального закона об образовании <i>книжка педагогическая с печатью и печатью.</i></p>
<p>34</p> <p>В учреждении отсутствует письменное заявление родителей (законных представителей) Проказникова Никиты для организации обучения</p>	<p>пункт 2.1 Порядка регламентации и оформления отношений государственной и муниципальной образовательной организации и родителей (законных представителей)</p>

**Государственная инспекция по надзору и контролю в сфере
образования Пермского края**

		также детей-инвалидов в части организации обучения на дому (приказ Министерства образования и науки Пермского края от 18.07.2014 № СЭД-26-01-04-627)
35	Отношения образовательной организации и родителей (законных представителей) обучающихся с ограниченными возможностями здоровья не регламентируются договором на организацию обучения на дому <i>Формы</i>	пункт 2.3 Порядка регламентации и оформления отношений государственной и муниципальной образовательной организации и родителей (законных представителей) обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов в части организации обучения на дому (приказ Министерства образования и науки Пермского края от 18.07.2014 № СЭД-26-01-04-627)
36	В учреждении не издается приказ о разработке и утверждении индивидуального учебного плана, расписании занятий, определении ответственных за организацию обучения на дому <i>сбор</i>	пункт 2.4 Порядка регламентации и оформления отношений государственной и муниципальной образовательной организации и родителей (законных представителей) обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов в части организации обучения на дому (приказ Министерства образования и науки Пермского края от 18.07.2014 № СЭД-26-01-04-627)
37	<u>В классном журнале соответствующего класса (в сводной ведомости) отсутствует запись о периоде индивидуального обучения на дому обучающегося с ограниченными возможностями здоровья с указанием даты и номера приказа о переводе обучающегося на обучение на дому</u> <i>сбор</i>	пункт 2.9 Порядка регламентации и оформления отношений государственной и муниципальной образовательной организации и родителей (законных представителей) обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов в части организации обучения на дому (приказ Министерства образования и науки Пермского края от 18.07.2014 № СЭД-26-01-04-627)
38	В отношении 24 работников (Абрамова Г.В., Балтаева А.Д., Белоногова Л.М., Белевич Л.В., Владысик Т.Е., Воронкина Т.В., Давыдова Н.Л., Катаева В.С., Кошкарев В.И., Клюшева З.Н., Лузин А.В., Лузин В.Н., Найданова С.Р., Пашнин С.В., Пикулева И.А., Сажина Г.А., Федосеева Л.А., Шевцов Н.Д., Чалова Н.Н., Гоманец Е.В., Масальская Л.В., Немчина О.С.) нет справок об отсутствии судимости и(или) фактов уголовного преследования	статья 65, 351.1 Трудового Кодекса РФ, пункт 5 части 3 статьи 28 Федерального закона об образовании

На основании изложенного, в соответствии с частью 6 статьи 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Гособрнадзор Пермского края предписывает: